



PROJECT LESSONS-LEARNED REPORT

Project Title:	Articulación de Redes Territoriales y Temáticas para el Desarrollo Humano
Country:	El Salvador
Related CPAP Outcome	2. El Estado y los gobiernos locales habrán mejorado sus capacidades para formular y aplicar políticas públicas y adoptar medidas inclusivas a fin de promover el desarrollo productivo.
Project Description and Key Lessons-Learned	
Brief description of context	<p>A pesar de los considerables avances logrados, El Salvador es todavía un país donde la mayoría de la población no cuenta con acceso sostenible a los servicios básicos: condición indispensable para vivir una vida digna y plena. Existen importantes rezagos en indicadores sociales, debido, entre otras razones, a la baja capacidad de la economía para crear empleos dignos, a las características del sistema tributario y de gasto social y a los obstáculos que enfrenta el Estado para optimizar la inversión social. Transcurridos casi 25 años desde que se suscribieron los Acuerdos de Paz, el país ha experimentado avances en su democracia, destacándose la vigencia de los derechos civiles y políticos de la población, la división de poderes y la competencia política por el poder. No obstante, todavía persisten desafíos en aspectos tales como: la participación y representación política, la participación ciudadana, la calidad de la burocracia y el desarrollo territorial.</p> <p>En este contexto, el país ha ido apostando al diálogo y a la promoción de estrategias con enfoque territorial con el afán de buscar e implementar de forma eficiente y eficaz soluciones de desarrollo consensuadas entre los diferentes actores, tanto a nivel central como territorial.</p>
Brief description of project	<p>El proyecto surge en respuesta a las prioridades del gobierno (2009-2014) para la descentralización, desconcentración y el desarrollo territorial como una apuesta de carácter nacional para la generación y potenciación de condiciones en los territorios que permitan mejorar la calidad de vida de la población a través de la modernización y transformación del estado y, en particular, de sus modelos de gobernanza territorial.</p> <p>El proyecto buscó definir políticas y estrategias para impulsar el desarrollo territorial y la descentralización/desconcentración y sus marcos institucionales, apoyando el fortalecimiento de las capacidades locales en su gestión, con enfoque de equidad de género e inclusión de grupos vulnerables, articulando acciones estratégicas coordinadas desde y hacia los territorios.</p> <p>Sus acciones principales estuvieron dirigidas a: definir políticas y estrategias para impulsar el desarrollo territorial, la descentralización/desconcentración y sus marcos institucionales; apoyar el fortalecimiento de las capacidades locales en la gestión del desarrollo, con enfoque de equidad de género e inclusión de grupos vulnerables; articular acciones estratégicas coordinadas hacia y desde los territorios.</p>
Key project successes	<i>Consolidada la organización social para la gobernanza y el desarrollo local con énfasis en los grupos vulnerables: creación y fortalecimiento de cuatro (4) Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL); Diseñado e Instalado el</i>

	<p>Observatorio del Agua en la cuenca del río Torola; Fortalecido un grupo gestor del agua en la cuenca del Río Torola.</p> <p><i>El desarrollo y fortalecimiento de políticas públicas desde la perspectiva de los actores territoriales en materia de economía y desarrollo local: Modelo de gobernanza económica territorial; Nota conceptual "Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para Formular e Implementar Políticas Públicas de Desarrollo Territorial" ; Estrategia de turismo interno: Pueblos Vivos con enfoque de desarrollo territorial.</i></p> <p><i>Promovido un marco estratégico para la valorización de la cooperación descentralizada en el ámbito de la eficacia del desarrollo territorial: plan de trabajo relacionado con la implementación de la Estrategia Nacional de la Cooperación Descentralizada; Respuesta del Viceministerio de Cooperación al Desarrollo a la eficacia de la ayuda.</i></p> <p><i>Reforzado el marco de alianzas estratégicas de cooperación sur-sur y descentralizada para el desarrollo territorial: Alianza con el País Vasco y la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo; Acuerdo con la red ILS/LEDA para asistencia técnica a la red ADEL El Salvador en formación; Alianzas entre Honduras y El Salvador para el intercambio y apoyo recíproco en la gestión del agua en la cuenca del río Torola, que abarca a las dos sub cuencas en los dos países.</i></p> <p><i>Promovida la localización de la Agenda 2030 en El Salvador: Entre 2013 y 2015, realizadas las consultas y localización de la Agenda Post-2015, involucrando a más de 4000 personas salvadoreñas que lograron identificar 9 prioridades nacionales para contribuir a la elaboración de la Agenda 2030.</i></p> <p>Factores habilitantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La apuesta nacional al desarrollo territorial como una estrategia hacia la reducción de las desigualdades y la mejora de la presencia del Estado en los territorios que se refleja en transformaciones institucionales. • El liderazgo del GOES al más alto nivel en la agenda 2030 es un factor catalítico importante para consolidar un sistema de políticas conducentes al logro de los ODS. • Los vínculos entre desarrollo local y desarrollo sostenible propiciaron la creación de marco que ha permitido operar la organización local/comunitaria para dar respuesta a las necesidades de los territorios. • La estrategia de implementación de la Iniciativa ART/El Salvador que buscó promover el enfoque territorial en diferentes esferas del desarrollo de trabajo del PNUD con lo cual se ha dejado capacidades instaladas y herramientas que permitirán incorporar el enfoque en futuras iniciativas.
<p>Project shortcomings and solutions</p>	<p>El principal desafío del proyecto fue enfrentar la brecha entre los recursos requeridos y los recursos movilizados. El proyecto buscó priorizar aquellas esferas donde, de cara al contexto de implementación nacional y territorial, se consideró podía generar un mayor impacto. En particular, se privilegió el trabajo enfocado al desarrollo económico local (DEL).</p> <p>Las nuevas apuestas nacionales para el desarrollo territorial han priorizado la vinculación entre diferentes entidades sub-nacionales (departamentos, mancomunidades y municipios, y otros actores locales). Este nuevo modelo impone nuevos retos para la sostenibilidad de algunos resultados logrados (ejemplo, rol complementario de las ADEL en el nuevo marco institucional). El Ministerio de Relaciones Exteriores ha manifestado la voluntad de favorecer la incorporación de las ADEL en el modelo de gobernanza.</p>
<p>Lessons learned</p>	<p>Superar las antiguas concepciones que configuran el ámbito local como un área geográfica de implementación resulta vital para fomentar cambios y beneficios más equitativos, inclusivos y sostenibles para la población. Esto requiere el</p>

	<p>abordaje del trabajo en el nivel local como el punto de partida para la búsqueda de soluciones apropiadas y sostenibles de desarrollo.</p> <p>La generación de una institucionalidad diversa, multinivel y articulada a nivel del territorio fundamentada en el rol protagónico de los actores locales que trabajan en el ámbito económico, social y medioambiental, contribuye a impulsar dinámicas importantes de desarrollo territorial. La metodología seguida por el proyecto puso en marcha modelos de gobernanza multinivel favoreciendo su vinculación con los planes y estrategias públicas de desarrollo vigentes. Esta condición se debe complementar con acciones sólidas e integrales de desarrollo de capacidades de la institucionalidad el desarrollo de capacidades tanto nacionales, locales y comunitarias demostrando que es posible atender, de forma sostenible, los desafíos de desarrollo de los territorios.</p> <p>El desarrollo local ofrece un punto de entrada para incentivar la cooperación sur-sur, no oficial y descentralizada. Estas modalidades de cooperación, todavía poco utilizadas, demostraron en el proyecto que es posible generar transformaciones en el corto plazo en ámbitos de intervención acotados y con objetivos claros de desarrollo, al acelerar la transferencia de conocimiento y capacidades en los actores del territorio. La identificación de la correspondencia entre los desafíos de desarrollo y la oferta de buenas prácticas existentes, es una condición habilitante para el fomento de este tipo de cooperación.</p> <p>El desarrollo territorial puede verse como un enfoque de trabajo que amplía las posibilidades de generar cambios transformacionales en las diferentes esferas de trabajo del PNUD. Incorporar este enfoque ha permeado los diferentes ámbitos de desarrollo los que trabaja el PNUD, gracias a la identificación de puntos de entrada tanto desde lo nacional hacia lo territorial, como de lo territorial hacia lo nacional; el trabajo colaborativo entre los diferentes especialistas. La generación de herramientas de trabajo, productos de conocimiento y documentación de prácticas han sido vitales para la incidencia y desarrollo de capacidades al interior del PNUD para el diseño de intervenciones con enfoque territorial.</p>
Follow-up Actions	<p>El Gobierno de El Salvador continuará los esfuerzos para capitalizar los aportes del proyecto en el marco de las políticas públicas y estrategias vigentes para el desarrollo territorial. Se identificarán mecanismos de coordinación y de fortalecimiento del trabajo de la Red de ADEL existente.</p> <p>Buscar los medios para continuar difundiendo los resultados y buenas prácticas del proyecto, considerando las restricciones financieras y administrativas.</p> <p>Seguir trabajando para localizar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS, implementando la estrategia MAPS (Monitoring, Acceleration and Policy Support) tanto a nivel nacional como territorial.</p>

Project Information	
Award ID:	SLV10-00060460/00076139
CO Focal Points:	Massimo Fortunato Massimo.fortunato@undp.org ; Silvia Guzmán Silvia.guzman@undp.org
Partners:	Ministerio de Relaciones Exteriores, Vice Ministerio de la Cooperación para el Desarrollo, Vice Ministerio de Salvadoreños en el Exterior. Véase la lista completa de socios en Informe de Proyecto 2015.
Project resources:	http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/library/poverty.html?right_par_publicationlisting_start=14n

Report prepared by:	Massimo Fortunato/Silvia Guzmán
Date:	24/08/2016